

ОО "КАБАРДИНО-БАЛКАРСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ЦЕНТР"

e-mail: zappravakbr@mail.ru
www.zappravakbr.ru

КБР г. Нальчик, ул. Кирова, д. 2 «г»/32
тел/факс: 8(8662) 40-68-69

Исх. №114

28 октября 2016г.

**Министру внутренних дел
Российской Федерации
Генералу полиции Российской Федерации
В.А. КОЛОКОЛЬЦЕВУ**

Уважаемый Владимир Александрович!

С начала военных действий в Сирии, черкесская общественность неоднократно обращалась к руководству Российской Федерации, Государственной Думы, в органы исполнительной власти с просьбами спасти черкесов Сирии – потомков этнических черкесов, изгнанных с исторической Родины в результате Русско-Кавказской войны, дав им возможность вернуться в Россию.

Одно из обращений Комитет Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по делам национальностей переадресовал департаменту межнациональных отношений Министерства регионального развития (от 26 ноября 2012г. N3.18/22/247).

Из ответа за подписью Директора департамента Александра Журавского следует, что "вопрос отнесения сирийских черкесов к соотечественникам за рубежом требует всесторонней проработки с участием МИДа России и ФМС России" (от 21 декабря 2012 г. N31368-АЖЛ4).

Таким образом, ответ, поясняющий позицию России по вопросу репатриации черкесов Сирии, по настоящее время не получен.

Для уточнения понятий, под экзоэтнонимом «черкесы», согласно Заключению Института этнологии и антропологии РАН от 25.05.2010г., далее в тексте мы будем рассматривать представителей различных этнографических общностей, как то кабардинцев, черкесов Карачаево-Черкесии, адыгейцев Республики Адыгея и шапсугов, принадлежащих к одному народу.

В соответствии с п. 3 ст. 1 Федерального Закона от 24.05.1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе: лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства; выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Отечественная и зарубежная историография, в массе своей, исходит из факта заключения в XVI веке военно-политического союза Русского государства с Темрюком Идаровым, одним из князей Кабарды.

Однако, Российская Федерация позиционирует данное событие, как акт добровольного вхождения черкесов в Российское государство в 1557г., что подтверждается, в том числе, Указами Президента России от 08.09.2006г. «О праздновании 450-летия добровольного вхождения Кабардино-Балкарии в состав Российского Государства» № 967, «О праздновании 450-летия добровольного вхождения Адыгеи в состав Российского Государства» № 968, «О праздновании 450-летия добровольного вхождения Карачаево-Черкесии в состав Российского Государства» № 969.

Таким образом, не вызывает сомнения тот факт, что черкесы полностью подпадают под понятие «соотечественники», определенное вышеуказанным Федеральным Законом, и к ним должны применяться все его положения.

Часть 3 ст.5 Федерального Закона от 24.05.1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» определяет, что целями государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников является оказание государственной поддержки соотечественникам, в том числе в обеспечении правовой защиты их интересов, а также условий, при которых они могли бы в качестве равноправных граждан жить в иностранных государствах или вернуться в Российскую Федерацию.

Часть 4 той же статьи регламентирует, что Российская Федерация оказывает содействие соотечественникам в реализации и обеспечении прав и свобод человека и гражданина, в том числе права осуществлять свободный выбор места жительства или реализовать право на возвращение в Российскую Федерацию.

В соответствии с ч.1 ст.11.1, соотечественники имеют право на приобретение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке, в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательными правовыми актами Российской Федерации в сфере гражданства.

Кроме того, ст.13.1 говорит о том, что органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию.

Далее, согласно ч.1 ст.14, защита основных прав и свобод человека и гражданина применительно к соотечественникам, является неотъемлемой частью внешнеполитической деятельности Российской Федерации.

В результате более чем столетних боевых действий Русско-Кавказской войны около 90% черкесов было уничтожено или изгнано с Кавказа.

На данный момент, по разным оценкам, общее количество черкесов составляет около 7-8 миллионов, 90% из них проживают за пределами своей исторической родины в более чем 50 странах мира, около 6 миллионов только в Турции. Те же 800 тыс. черкесов, которые проживают на своей исторической родине, разделены между шестью субъектами РФ и двумя федеральными округами.

Черкесы РФ сегодня компактно проживают в Адыгее, КБР, КЧР, РСО, Краснодарском и Ставропольском краях, причем эти области разделены на два федеральных округа — Южный и Северокавказский федеральные округа.

Определение более точного количества черкесов затруднено, как в связи с рассеянностью народа по всему миру, в особенности по Ближнему Востоку, так и различным отношением стран, где проживают черкесы, к вопросу национального самоопределения.

Любой народ, помимо элементарного самосохранения, хочет развиваться. Для этого нашему народу, в первую очередь, необходимо объединиться на своей исторической родине, а нашим соотечественникам, проживающим за границей, в том числе, в Сирии, необходимо дать возможность вернуться на земли предков.

Ввиду вышесказанного, становится понятно, почему одним из основных направлений деятельности черкесских организаций по всему миру является обеспечение возможности репатриации черкесов на историческую Родину.

Как это, к примеру, произошло в случае возвращения косовских черкесов в конце 90-х годов, когда, согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.1998 г. № 690 «О неотложных мерах государственной поддержки переселения адыгов (черкесов) из Автономного края Косово (Союзная Республика Югославия) в Республику Адыгея», Министерством иностранных дел РФ совместно с Министерством региональной и национальной политики РФ, при участии Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной миграционной службы России, Министерства внутренних дел РФ, Государственного таможенного комитета РФ, Федеральной службы безопасности РФ и Федеральной пограничной службы РФ проведен комплекс мер, в результате которых черкесы Косово были переселены в Республику Адыгея.

Это был первый случай относительно массового и организованного переселения черкесов на Родину в современности, в результате которого в Адыгею переехало около 180 человек.

И сегодня, несмотря на определенные сложности, мы можем говорить о том, что опыт репатриации косовских черкесов в целом был удачным.

С началом военного конфликта в Сирии черкесы, проживающие, в основном, в зонах боевых действий, стали одним из наиболее уязвимых слоев населения сирийского общества.

Переселение черкесов Сирии происходит по большей части в Турцию, Иорданию и другие страны, где представлена черкесская диаспора, в значительно меньшей степени - в Россию.

На данный момент существует ряд серьезных препятствий, возникающих при возвращении черкесов в Россию, в том числе, из Сирийской Арабской Республики, не имеющих гражданства Российской Федерации.

Трудности возникают уже на этапах оформления приглашений на въезд в Россию, российских виз, получение которых усложнилось в связи с продолжающимися военными действиями в Сирии.

Далее, одной из основных проблем при получении виз, загранпаспортов, оплате дороги при переезде в РФ и пр. является финансовая проблема.

Мы уже не говорим о тяжелых психо-эмоциональных нагрузках, неизбежных в подобных ситуациях.

На данный же момент черкесская общественность сталкивается с фактическим невмешательством, а порой, противодействием переселению черкесов в Россию со стороны органов государственной и исполнительной власти.

Уже на исторической Родине репатрианты встречаются с множеством бюрократических и иных проблем, решение которых возможно только с помощью государственной поддержки на федеральном и республиканском уровнях.

Заботы о любом финансовом обеспечении, начиная от предоставления места проживания той тысячи с небольшим черкесам, сделавшим свой выбор в пользу возвращения на Родину, и заканчивая обеспечением беженцев лекарственными средствами, одеждой, помощью в оплате госпошлин при оформлении документов в ФМС, обучении русскому языку и т.д., в основной своей массе ложатся на плечи добровольцев и общественных организаций.

В отдельных случаях волонтерскую помощь оказывают представители других национальностей, однако понятно, что основную часть благотворителей составляют этнические черкесы.

Наиболее сложные проблемы возникают при оформлении документов в Федеральной Миграционной службе на статус временного убежища, разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства.

Опять же, причиной такой ситуации является отношение к представителям черкесской диаспоры, проживающим за рубежом, в том числе в Сирии, не как к соотечественникам, а как к иностранцам, вследствие чего при обращениях в ФМС к ним применяются правовые нормы, установленные для иностранных граждан.

Большинство прибывших поначалу не знают русский язык и основ миграционного законодательства, однако волонтеры и представители общественных организаций оказывают репатриантам юридическую помощь, а также помощь в оформлении и получении необходимых документов.

Но позиция органов ФМС в прошлом, а в настоящее время, и Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации по отношению к черкесам-репатриантам чрезвычайно усложняют эту, и без того непростую работу.

В частности, мы говорим о значительных ценах на государственные услуги при подаче документов в ФМС, еще более возросших с 1 января 2015 г., установленных для иностранцев в общем, а для репатриантов в частности, без учета тяжелого положения людей, возвратившихся на Родину и бежавших от происходящих на территории Сирии военных действий.

Далее, нередко встречаются отказы в получении временного убежища, что обосновывается отсутствием «квот».

При этом не учитываются ни принадлежность к коренному этносу России, ни те причины, которые заставили черкесов покинуть Сирию.

И, соответственно, органами государственной власти почему-то не ставится вопрос ни об упрощенном получении гражданства, ни разрешения на временное проживание.

Все это в совокупности с формальным, а порой, бездушным подходом к черкесским соотечественникам со стороны органов исполнительной власти, создает наибольшие трудности для репатриантов.

Кроме того, стоит отметить, что с 1 января 2015 г. при оформлении разрешений на временное проживание, вида на жительство, а также гражданства РФ, соотечественники обязаны подтвердить знание русского языка, истории и основ законодательства России.

Для этого необходимо представить сертификат или документ о получении образования в СССР до 1 сентября 1991 г., либо документ об образовании и (или) о квалификации, выданный лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию на территории России с 1 сентября 1991 г.

Регистрационный сбор для прохождения экзамена по русскому языку для получения гражданства РФ составляет 6000 руб., для прохождения сертификационного экзамена по русскому языку, истории и основам законодательства РФ при подаче документов на РВП и вида на жительство - 5300 руб. на одного члена семьи.

В то же время, нам известны примеры удачного регулирования стоимости прохождения комплексного экзамена по русскому языку, истории и основам законодательства для жителей Донецкой и Луганской Народных Республик, желающих получить разрешение на временное проживание и вид на жительство в РФ – для них с середины марта 2015 г. стоимость данного экзамена составляет 2 800 рублей.

Далее, в то время, когда черкесский язык является государственным в трех субъектах России, знание его репатриантами никак не учитывается.

Фактически мы говорим о том, что с позиции органов государственной власти, на данный момент для получения гражданства недостаточно знать государственный язык республики, входящей в Федерацию, коей является Россия.

В связи с вышеизложенным, просим пояснить, являются ли, с точки зрения Министерства Внутренних Дел Российской Федерации, черкесы, проживающие за рубежом, в том числе, в Сирийской Арабской республике, соотечественниками, согласно законодательству России.

В случае признания МВД РФ черкесов соотечественниками, считаем необходимым рассмотреть возможность скорейшего и всестороннего содействия Министерства

Внутренних Дел Российской Федерации в целом, и Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел РФ, в частности, добровольному переселению этнических черкесов из охваченной войной Сирии в Российскую Федерацию, что, на наш взгляд, в полной мере отвечает законодательству Российской Федерации и принципам гуманизма.

Приложение:

1. Копия ответа департамента межнациональных отношений Министерства регионального развития (от 26 ноября 2012 г. N3.18/22/247).
2. Копия Постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.1998 г. № 690 «О неотложных мерах государственной поддержки переселения адыгов (черкесов) из Автономного края Косово (Союзная Республика Югославия) в Республику Адыгея»

С уважением,
Председатель ОО "КБРПЦ"



Хатажуков В.Н.